

Руководящие принципы планирования и разработки программы технического сотрудничества МАГАТЭ на 2028–2029 годы

Содержание

- A. Цель**
 - B. Введение**
 - C. Руководящие принципы планирования и разработки проектов**
 - D. Функции и обязанности**
 - E. Процесс планирования и разработки проектов**
 - F. Поддержка и услуги для разработки проектов**
 - G. Сроки подготовки программы ТС на 2028–2029 годы**
-

A. Цель

1. Настоящие руководящие принципы служат основой для разработки программы технического сотрудничества (ТС) Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) на 2028–2029 годы. В них распределяются функции и обязанности, устанавливаются порядок работы, сроки и имеющиеся в распоряжении услуги для планирования, разработки и составления программы ТС на 2028–2029 годы.

B. Введение

2. МАГАТЭ является межправительственной организацией, учрежденной в соответствии с ее Уставом. Программа ТС МАГАТЭ, согласно уставному мандату МАГАТЭ¹ и соответствующим решениям его директивных органов, способствует созданию в государствах-членах кадрового и институционального потенциала, необходимого для безопасного и надежного применения ядерной науки и технологий в мирных целях. Тем самым программа помогает каждой стране решать основные приоритетные задачи в области устойчивого развития, с тем чтобы все в большей мере способствовать достижению ощутимого социально-экономического эффекта.
3. Реализация программы ТС основана на принципе совместной ответственности государств-членов и Секретариата. Предполагается, что в рамках проектов, которые разрабатываются по линии страновой программы ТС, будет продемонстрирован ответственный национальный подход и активная поддержка путем задействования национальных ресурсов. Проекты в каждой страновой программе разрабатываются в процессе консультаций, в которых участвуют все имеющие к ней отношение заинтересованные стороны, с использованием центрального критерия ТС², подхода на основе управления, ориентированного на результат, и логико-структурного подхода (ЛСП), чтобы с учетом имеющихся ресурсов определить требующие принятия мер приоритеты, проблемы, недостатки, а также ожидаемые результаты.

¹ Согласно статье II Устава МАГАТЭ: «Агентство стремится к достижению более скорого и широкого использования атомной энергии для поддержания мира, здоровья и благосостояния во всем мире. По мере возможности Агентство обеспечивает, чтобы помощь, предоставляемая им или по его требованию, или под его наблюдением или контролем, не была использована таким образом, чтобы способствовать какой-либо военной цели».

² См. документ МАГАТЭ GOV/INF/2002/8/Mod.1.

4. Планирование национальных проектов ТС должно быть прямо соотнесено с соответствующими национальными приоритетами в области развития. Рамочная программа для страны (РПС) — это платформа, позволяющая расставить национальные приоритеты в области развития, в реализации которых будет оказано содействие по линии программы ТС. РПС — это стратегический программный инструмент, подготовленный совместно государством-членом и Секретариатом. В этой программе определяются национальные потребности и приоритеты в области развития, в отношении которых может применяться ядерная наука и технологии в целях получения ощутимых результатов. Благодаря РПС обеспечивается ориентированная на конкретные результаты структура страновой программы с опорой на результаты анализа, проведенного специально для страны, и уроки, вынесенные из прошлого технического сотрудничества. В РПС указываются также национальные ресурсы, имеющиеся для реализации страновой программы. РПС соотносится с национальными планами в области развития, а также соответствующими отраслевыми стратегиями и политикой. Региональные стратегические планы, перспективные и рамочные программы являются основными справочными документами при разработке региональных и межрегиональных проектов, обеспечивая согласованность с выявленными и приоритетными региональными и межрегиональными потребностями. В отсутствие РПС должна быть обеспечена четкая связь с национальными планами в области развития.
5. Циклы программы ТС согласованы с регулярной программой МАГАТЭ, что позволяет распределять и использовать все имеющиеся в распоряжении Секретариата ресурсы (ресурсы по управлению программой, финансирование и услуги технических экспертов) на стратегическом уровне.

С. Руководящие принципы планирования и разработки проектов

6. В Уставе МАГАТЭ и Пересмотренных руководящих принципах и общих оперативных правилах предоставления Агентством технической помощи, содержащихся в документе [INFCIRC/267](#), изложены установленные МАГАТЭ руководящие принципы разработки программы ТС. При разработке программы учитываются также соответствующие решения руководящих органов.
7. Программа ТС базируется на потребностях и ориентируется на спрос. На национальном уровне приоритеты устанавливаются на основе РПС, если таковая существует, и планах национального/секторального развития. На региональном уровне приоритеты программы основываются на региональных стратегических рамочных и перспективных программах.
8. Секретариат тесно взаимодействует с государствами-членами для обеспечения того, чтобы предложения по проектам соответствовали [критериям качества Программы ТС](#) (2020 год), а именно: были актуальными, согласованными, эффективными и результативными, устойчивыми, и чтобы страны несли ответственность за их осуществление. Для повышения эффективности и результативности необходимо уделять серьезное внимание комплексным проектам, способным оказать долгосрочное воздействие³. Государствам-членам рекомендуется больший упор делать на комплексные, многолетние проекты⁴. Следует рассмотреть возможность разработки меньшего числа проектов, но более крупных, которые при этом имеют достаточную запланированную продолжительность с учетом контекста, сложности, объема, прошлого опыта и типа используемой ядерной технологии.
9. Настоятельно рекомендуется на ранних этапах процесса планирования и разработки проекта определять, налаживать и устанавливать партнерские отношения с другими заинтересованными сторонами (в том числе с потенциальными донорами), которые могут

³ См. документ МАГАТЭ GOV/INF/2002/8/Mod.1.

⁴ См. INFCIRC/267.

содействовать реализации предлагаемого проекта. Государствам-членам рекомендуется взаимодействовать в рамках их соответствующих программ и проектов ТС с традиционными или нетрадиционными донорами.

10. МАГАТЭ использует ПЛЮ в качестве стандартного инструмента управления, ориентированного на результат, в ходе реализации программы ТС и на протяжении жизненного цикла проектов. Все проекты должны разрабатываться в целях достижения результатов на основе тщательного анализа. Важно, чтобы были намечены измеримые и реалистичные результаты с использованием ясной исходной информации, целевых значений СМАРТ⁵ и соответствующих оценочных показателей. Они являются необходимыми элементами оценки прогресса и результативности и облегчают ведение мониторинга и предоставление отчетности по проекту с использованием обязательных ежегодных отчетов об оценке хода осуществления проекта (ОООП), а также заключительного отчета о достижениях по проекту (ОДП). Государствам-членам рекомендуется учитывать положительную практику и уроки, извлеченные из прошлых проектов, используя информацию, полученную посредством анализа по результатам мониторинга и с помощью инструментов оценки, для информационного обеспечения разработки новых проектов.
11. Основу для планирования и разработки региональных проектов составляют стратегии заключения региональных соглашений/соглашений о сотрудничестве и региональные стратегические перспективные программы (РСПП). В предложениях по проектам должны приводиться доказательства того, что запрашиваемая помощь направлена на удовлетворение общих потребностей, является одним из установленных региональных приоритетов и согласуется с планами и приоритетами национального развития участвующих государств-членов.
12. Межрегиональные проекты могут охватывать несколько регионов, устанавливать международные нормы или предусматривать участие кандидатов из развивающихся стран в утвержденных конференциях, семинарах, тренингах и практикумах. Они могут использоваться также для ведения совместной деятельности по линии ТС с той или иной международной структурой. Они способствуют более широкому обмену знаниями и опытом между участвующими государствами-членами и ведут к активизации технического сотрудничества между развивающимися странами (ТСРС), сотрудничества по линии Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества.
13. Ввиду ограниченности ресурсов Фонда технического сотрудничества (ФТС) ожидается, что проекты будут поддерживаться совместными усилиями государств-членов и/или партнеров по деятельности в области развития/доноров. Государствам-членам рекомендуется увеличить объем финансовых ресурсов, направляемых на реализацию национальных программ, посредством соучастия правительств в расходах. Источник, характер и масштабы такой поддержки должны быть четко указаны в документе по проекту. В частности, при осуществлении крупных закупок ожидается помощь в виде внебюджетных взносов, например в форме соучастия правительства в расходах, и она должна быть четко обозначена в проектной документации.
14. Государствам-членам рекомендуется использовать показатель распределения средств ФТС в предыдущем цикле ТС в качестве ориентировочного планового задания при выделении бюджетных средств на проекты ТС в предстоящем цикле. Следует четко указывать источники дополнительного финансирования конкретных видов деятельности.

⁵ СМАРТ (конкретные, измеримые, достижимые, актуальные и своевременные) — широко используемая рамочная методология для постановки четких целей, ориентированных на результат.

15. МАГАТЭ представило новую усовершенствованную систему программного обеспечения «Структура управления программным циклом+» ([СУПЦ+](#)), которая предназначена для представления записок о программах и предложений по проектам, а также разработки проектов. У системы [СУПЦ+](#) гибкий и современный пользовательский интерфейс, усиленные меры информационной безопасности и улучшенные функциональные возможности. Записки о программе для страны (ЗПС) в рамках цикла 2028–2029 годов будут представлены посредством новой системы [СУПЦ+](#), и вместе с тем устаревшая система СУПЦ будет по-прежнему использоваться по мере необходимости.

D. Функции и обязанности

16. Государства-члены несут ответственность за отбор проектов, предлагаемых Секретариатом на основе РПС и/или национальных планов в области развития, а также существующих РСП. К рассмотрению будут приниматься только проекты, в которых хорошо разработанные, зрелые ядерные и смежные методы и технологии обеспечивают сравнительные преимущества или дополняют обычные подходы.
17. Государства-члены несут ответственность за определение учреждений — партнеров по проектам, обладающих надлежащим мандатом и высоким уровнем приверженности, а также партнеров по проектам, координаторов региональных проектов, групп по осуществлению проектов и других партнеров в соответствии с приоритетами и целями конкретных проектов. Государствам-членам рекомендуется представлять все соответствующие сведения, письма или документацию, которые демонстрируют государственную поддержку, ответственность и устойчивость. Это включает обеспечение наличия у выбранных учреждений необходимой физической и технической инфраструктуры, достаточных людских ресурсов для реализации проектов и надлежащей инфраструктуры безопасности для обеспечения безопасного использования предлагаемого метода в рамках проекта, при этом они должны быть готовы оказывать поддержку и содействие распространению знаний и передаваемой технологии на национальном и региональном уровнях. Партнеры по проектам должны иметь хорошие управленческие навыки и быть способными координировать разработку и осуществление проектов. Им рекомендуется успешно пройти [онлайн-подготовку по ПЛО](#), предпочтительно до начала процесса разработки проекта. Доступ к инструментам управления проектами можно получить в [СУПЦ+](#).
18. Государства-члены несут ответственность за контроль хода осуществления, отчетность и реализацию мероприятий, а также обеспечение устойчивости квалифицированных людских ресурсов и инфраструктурного потенциала после завершения проекта. Это включает выявление, анализ, смягчение и постоянный мониторинг рисков, которые могут повлиять на реализацию проекта и его желаемое воздействие.
19. Секретариат активно поддерживает государства-члены во всех аспектах разработки проекта, включая обеспечение технической целостности и актуальности предлагаемых проектов и соответствия финансового планирования содержанию проекта. Кроме того, Секретариат несет ответственность за оценку проектов в соответствии с установленными критериями качества и за обеспечение государствам-членам полной и своевременной обратной связи по всем представленным разработкам проектов на основе [СУПЦ+](#).
20. Хорошее качество документации по разработке проектов имеет решающее значение для их успешного осуществления и мониторинга. Предполагается, что государства-члены своевременно представляют должным образом заполненную документацию по проектам в соответствии с руководящими указаниями, содержащимися в [шаблонах документов по проектам](#). Нарботки по проектам при содействии Секретариата будут преобразованы в

окончательные проекты. Дополнительные указания, контрольные списки, курсы электронного обучения и учебные пособия доступны в [СУПЦ+](#).

21. Надлежащим образом подготовленная документация по проектам (подробная проработка всех разделов, включая ЛСП и план работы) рассматривается и оценивается в соответствии с [Руководящими принципами по оценке качества разработки проектов ТС](#).
22. Государствам-членам следует помнить, что Совет управляющих требует, чтобы все государства-члены, получающие техническую помощь МАГАТЭ, заключили Пересмотренное дополнительное соглашение (ПДС) о предоставлении МАГАТЭ технической помощи. В соответствии с положениями ПДС государства-члены отвечают за своевременное получение разрешения таможи на ввоз товаров и оборудования, поставляемого в рамках программы ТС. Это включает оплату соответствующих сборов, перевозку оборудования от порта ввоза до места осуществления проекта; любое непредвиденное перемещение, хранение и покрытие других связанных с этим расходов; страхование; техническое обслуживание.
23. Проекты, которые связаны с поставкой источников излучения (закрытых источников, открытых радиоактивных материалов и генераторов излучения) или смежного оборудования, должны быть согласованы с Департаментом ядерной и физической безопасности на предмет соответствия проектам статье III А.6 Устава, где говорится, что МАГАТЭ уполномочивается обеспечивать применение норм безопасности для охраны здоровья и сведения к минимуму опасности для жизни и имущества (включая такие же нормы для условий труда) как в своей собственной работе, так и в работе, при которой используются материалы, услуги, оборудование, технические средства и сведения, предоставляемые МАГАТЭ или по его требованию, или под его контролем или наблюдением. На оперативном уровне это согласование обеспечивает также соблюдение рекомендаций Совета управляющих ([GOV/1999/67](#) и [GOV/2001/48](#)), в соответствии с которыми предоставление радиационных источников или любого оборудования, связанного с использованием радиационных источников, будет поддерживаться в рамках соответствующих проектов только после того, как страна-получатель выполнит важнейшие требования [Международных основных норм безопасности](#), касающиеся создания национальной инфраструктуры радиационной безопасности. Учитывая, что в инфраструктуре радиационной безопасности государства-члена в ходе реализации проекта могут происходить позитивные или негативные изменения, государствам-членам рекомендуется проводить консультации и взаимодействовать с соответствующими регулирующими органами по всем проектам, включающим использование источников излучения и связанного с ними оборудования, и обеспечивать выполнение важнейших требований Международных основных норм безопасности.
24. По всем тематическим областям безопасности (ТОБ) оценка положения дел в сфере инфраструктуры радиационной безопасности в государстве-члене основывается на оценке информации, хранящейся в сетевой Системе управления информацией по радиационной безопасности ([RASIMS](#)), за исключением ТОБ-5 («Аварийная готовность и реагирование»), оценка которой проводится на основе данных из Системы управления информацией об аварийной готовности и реагировании ([EPRIMS](#)). В целях обеспечения конфиденциальности доступ к RASIMS ограничен, и государства-члены могут ознакомиться только со своими собственными национальными данными. Информация в RASIMS поступает как от государств-членов, так и от Секретариата. В интересах государств-членов обеспечивать точность и актуальность информации в RASIMS, учитывая, что эта система используется для оценки инфраструктуры радиационной безопасности до получения государством-членом источников излучения или связанного с ними оборудования. В интересах государств-членов также обеспечивать точность и актуальность информации в EPRIMS, учитывая, что эта система используется для оценки потребностей и приоритетов в области аварийной готовности и реагирования в государствах-членах.

25. Государства-члены, за исключением наименее развитых стран, должны оплачивать расходы по национальному участию (РНУ), эквивалентные 5% от сметной суммы средств, которая выделяется на утвержденные новые национальные проекты, входящие в основную часть программы. Не менее половины РНУ, или 2,5% от финансирования в рамках основной части программы, должно быть выплачено до начала реализации проекта. Для обеспечения эффективного и своевременного осуществления проектов существенное значение имеет своевременная оплата РНУ. Вместе с тем, при установлении даты начала осуществления проекта следует учитывать предполагаемую дату платежа в счет РНУ. Более подробная информация о РНУ представлена в [GOV/2004/46](#).

Е. Процесс планирования и разработки проектов

26. Процесс планирования и разработки начинается с направления Секретариатом государствам-членам вербальной ноты, к которой прилагаются настоящие Руководящие принципы. Затем государства-члены должны начать внутреннее обсуждение тем и вопросов, которые будут охватываться программой ТС в течение цикла ТС 2028–2029 годов. Государствам-членам в рамках их внутреннего процесса отбора проектов предлагается учитывать РПС и/или национальные планы развития, а также критерии качества ТС, соблюдая при этом приведенные в разделе G сроки подготовки программы. Государствам-членам при разработке предложений по следующему циклу ТС рекомендуется привлекать все соответствующие заинтересованные стороны. Перечень предлагаемых проектов, подготовленный с использованием шаблона ЗПС, следует представить, разместив его на платформе [СУПЦ+](#).
27. Предложения по региональным и межрегиональным проектам могут представляться любой группой государств-членов в рамках или вне рамок существующего регионального соглашения/соглашения о сотрудничестве с учетом критериев качества проектов ТС и после консультации с соответствующими региональными/межрегиональными заинтересованными сторонами. Предполагается, что региональные проекты ТС также внесут заметный вклад в достижение национальных приоритетов участвующих стран в области развития и будут надлежащим образом оцениваться. Секретариат на основе тесных консультаций с государствами-членами может также представлять соответствующие региональные и межрегиональные проекты на основе имеющейся у него информации о существующих потребностях и тенденциях.
28. Предлагаемая программа для региональных соглашений/соглашений о сотрудничестве представляется председателем соответствующего регионального соглашения/соглашения о сотрудничестве в соответствии с процессом планирования и установленными сроками. Эти программы вместе с региональными проектами ТС вне рамок соглашения будут обобщены соответствующим региональным отделом и станут частью общих региональных программ ТС. Секретариат будет отвечать также за включение межрегиональных проектов ТС в общую межрегиональную программу. Процесс планирования проектов начинается с представления записок о программе для страны, региональных и межрегиональных программах (ЗПС, ЗРП, ЗМП), размещаемых на платформе [СУПЦ+](#). На всех этапах разработки проекта имеется время для контактов между государствами-членами и Секретариатом.
29. Предполагается, что национальные координаторы программы (НКП), сотрудники по вопросам управления программами (СВУП), специалисты-кураторы (СК), партнеры по проектам (ПП) и потенциальные партнеры для налаживания сотрудничества будут совместно трудиться над разработкой отдельных проектов из первоначального перечня концепций в записке о программе, учитывая отзывы, полученные от Секретариата через [СУПЦ+](#). Для облегчения процесса подготовки страновых программ и проектов государствам-членам предлагается пользоваться услугами Секретариата, о которых говорится в разделе F ниже.

Отзывы по разработке проектов будут направляться государствам-членам через платформу [СУПЦ+](#). В [СУПЦ+](#), наряду с подробными указаниями, представлены шаблоны всех документов, которые имеют отношение к разработке проектов.

Г. Поддержка и услуги для разработки проектов

30. При необходимости и в надлежащих случаях Секретариат будет координировать с государствами-членами свои действия по оказанию поддержки в планировании, разработке и развитии проектов, в том числе 1) помощь в разработке РПС и региональных стратегических перспективных/рамочных программ, 2) первичное планирование, 3) предпроектная помощь, 4) помощь в развитии проектов, ориентированных на конкретный результат, 5) совещания по анализу разработки проекта, 6) учебные и вводные курсы для новых ПП/НКП/помощников национальных координаторов программы технического сотрудничества и 7) помощь в усилиях по мобилизации ресурсов. Полное описание всех услуг по программе ТС представлено в [СУПЦ+](#).
31. Этап разработки программы ТС полностью обеспечивается платформой [СУПЦ+](#), которая способствует прозрачному процессу планирования и разработки. На этой платформе, главным образом в [СУПЦ+](#), представлена соответствующая информация и справочные материалы, которые могут быть полезны для государств-членов при разработке их программ. Платформа [СУПЦ+](#) создает также условия для взаимодействия между всеми заинтересованными сторонами.

Г. Сроки подготовки программы ТС на 2028–2029 годы

Этап	Мероприятие/контрольная точка	Ответственные	Срок выполнения
Этап концепции/ записки о программе	Направление руководящих принципов (вербальная нота)	Секретариат	Февраль 2026 года
	Представление через платформу СУПЦ+ записок о программе для страны (ЗПС), региональной и межрегиональной программах (ЗРП/ЗМП)	Государства-члены	31 мая 2026 года
	Получение отзывов от государств-членов по ЗПС	Секретариат	30 июня 2026 года
Этап разработки	Взаимодействие с государствами-членами в рамках услуг, предусмотренных программой ТС	Государства-члены/ Секретариат	Непрерывно
	Представление через платформу СУПЦ+ предварительных концепций надлежащим образом подготовленной документации (подробная проработка всех разделов, включая ЛСП и план работы) по национальным/региональным/межрегиональным проектам	Государства-члены	31 августа 2026 года
	Доработка предварительных проектов группами по осуществлению проектов	Государства-члены/ Секретариат	Непрерывно
	Завершение первичной технической и программной экспертизы	Секретариат	15 января 2027 года
	Первое мероприятие по улучшению качества и направление отзывов группам по осуществлению проектов	Секретариат	Февраль 2027 года
	Интеграция группами по осуществлению проектов отзывов о первой экспертизе качества в концепцию проекта	Государства-члены/ Секретариат	31 марта 2027 года
	Второе мероприятие по улучшению качества и направление отзывов группам по осуществлению проектов	Секретариат	Апрель 2027 года
	Завершение подготовки концепций всех проектов и их представление через платформу СУПЦ+	Государства-члены	17 мая 2027 года
	Одобрение программы на национальном уровне	Государства-члены	9 июля 2027 года
	Согласование предлагаемой программы ТС	Секретариат	30 июля 2027 года
Этап утверждения	Направление документов по программе ТС государствам-членам	Секретариат	Октябрь 2027 года
	Рассмотрение программы ТС Комитетом по технической помощи и сотрудничеству (КТПС)	Государства-члены	Ноябрь 2027 года
	Утверждение программы ТС Советом управляющих (СУ)	Государства-члены	Ноябрь 2027 года
	Направление информации государствам-членам по утвержденной национальной программе	Секретариат	Декабрь 2027 года